

議 長	事務局長	次 長	係 長	書 記

## 全員協議会要点記録

(開会中)

会議名	全 員 協 議 会			
開会日時	令和 2年12月10日 (木) 11時00分 開会			
	令和 2年12月10日 (木) 11時59分 閉会			
場 所	第1委員会室			
出席者数	在籍者16名中、16名出席			
出席議員	宍戸 邦夫	石飛 慶久	—	
	南澤 克彦	田邊 介三	山本 敦博	
	武岡 隆文	新田 和明	芦田 宏治	
	山根 温子	先川 和幸	児玉 史則	
	大下 正幸	山本 優	熊高 昌三	
	秋田 雅朝	金行 哲昭	—	
	—	—	—	
欠席議員	—	—	—	
説明のため出席したもの	職 名	氏 名	職 名	氏 名
	市 長	石丸 伸二	副 市 長	米村 公男
	総 務 部 長	西岡 保典	産 業 振 興 部 長	重永 充浩
	総 務 課 長	内藤 道也	地 域 営 農 課 長	三戸 法生
	地域営農課営農支援係長	見代 裕樹		
出席した事務局職員	事 務 局 長	森岡 雅昭	事 務 局 次 長	佐々木浩人
	総 務 係 長	國岡 浩祐	総 務 係 主 査	小島 佳宏
協議事項	<ul style="list-style-type: none"> <li>・開 会</li> <li>・議長あいさつ</li> <li>・市長報告等 <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 安芸高田アグリフーズ株式会社決算状況の報告について</li> </ul> </li> <li>・その他</li> </ul>			

## 1. 開 会 【11:00】

○石飛副議長 (開会・進行)

## 2. 議長挨拶

○宍戸議長 (挨拶)

## 3. 市長報告等

○石丸市長 (挨拶・概要説明)

### (1) 安芸高田アグリフーズ株式会社決算状況の報告について

○重永産業振興部長 地方自治法第243条の3第2項の要旨は、地方公共団体の長は出資法人等について毎年度、その経営状況を説明する書類を作成し、議会に提出しなければならないとするものである。今回、過去8件分の安芸高田アグリフーズ株式会社決算状況書類の未提出が判明したため、遡及して提出するものである。大変申し訳なかった。詳細については担当課長より説明する。

○三戸地域営農課長 (詳細説明)

○山本(数)議員 先ほど、今回の原因については事務引継ぎの遺漏と説明があったが、なぜこの決算状況書類が未提出であることに気がついたのか伺いたい。平成25年は安芸高田アグリフーズ株式会社が稼働した年ではなかったかと思うが、「遺漏」という言葉ではなく、はっきりと「こういうことで見つけた」と言っていたかと思う。

○重永産業振興部長 この件については、本市役所内の議会事務局職員から、「提出すべき書類が滞っているようだが、失念していないか。」との指摘があり、その結果として今回の報告に至っている。なお、平成25年以前から安芸高田アグリフーズは稼働している。

○山本(数)議員 発見に至った理由はよく分かった。これからは二度とこういうことがないように願います。

○田邊議員 議会事務局の職員が、この書類が未提出であることに気付いたとのことだが、これはそもそも議会事務局が提出されたかどうかをチェックする機関なのか。それとも議会自体が把握していなければならないのか。

○石丸市長 私の立場で申し上げるのは大変恐縮であるが、事実をお伝えすると、執行機関である執行部の監視が議会の役割であるため、議会が発見するのが本来の機能だと思われる。

○田邊議員 議会がチェック機関という認識でよいと理解した。

○山本(優)議員 チェック機関は議会であるが、その整理は執行部の役割だと思う。先ほど市長は議会の責任と発言されたが、それはいかがなものかと思

う。

○石丸市長

もう一度丁寧に説明すると、このことを発見する、つまり監視する役割はどこかと聞かれたので、そのような存在意義で議会が成り立っているという認識でお伝えした。もしこれが違うのであれば、訂正いただきたいと思います。一方で、山本議員が言われる執行部の責任については当然認めている。私自身もそのように説明したし、担当職員もそのように説明したつもりである。

○熊高議員

当然、役割を果たしていなかったという議会の責任は負うべきだと思っている。

これは決算のことであるが、監査委員会の役割はどのように果たしているのか。

もう1点、この決算内容について、議会に出せないような理由があったわけではないと思うが、執行部として9期以降15期までの内容の精査で問題があったわけではないということを改めて確認したいと思う。

○重永産業振興部長

先ほど説明したとおり、人為による失策であり、意図があって提出していなかったわけではない。改めてお詫びを申し上げる。

○三戸地域営農課長

アグリフーズの経営状況監査については、社内監査と外部監査という形で2名の外部監査の委員を選任されている。その監査を受けたものが決算として株主総会へ提出されている。

○熊高議員

市で2名の監査委員を設置して監査しているが、その監査でこれをチェックする必要はなかったのか。本市の監査委員会としての役割は、ここにはどのように影響したのかを執行部の立場で確認いただきたいと思います。

○西岡総務部長

例えば財政健全化法で出資団体や債務保証をしている団体、具体的に言うと将来負担比率の中で債務保証をしている団体はアグリフーズだけであり、この債務がどれだけ残っているかの調書は議会にも報告しているし、監査委員にもその内容は説明していると思う。ただし、決算書により独自にその審査をしているかは確認していないので、それについては、ここで断言できないところである。

○熊高議員

8期にわたってのことであり、この2年間は私も産業建設常任委員会の委員長としての役割があったため、その意味で非常に責任を感じている。監査委員会そのものは市長部局の別の枠組みの組織であり、客観的な立場でいろいろ精査をされると思っている。定期的に監査を行う中で、いろいろな事業についても順次計画的に行っていくと思うが、この8年間、なぜそこに引っかからなかったのかという気がする。監査委員会は今回出された8期分の内容について問題ないかをチェックをする機関であると思うが、そことの連携はどうなっているのか。

執行部としても、監査委員会との連携は当然必要だと思うが、そのことについての考え方を市長にお聞きしたいと思う。

○石丸市長

熊高議員の指摘のとおりであり、監査委員会と連携し、何よりもまず、執行部がこのアグリフーズ株式会社をきちんと見ていくように、現在体制を強化しているところである。この未提出という大きな問題はあるが、その手前の部分で、はたして市がこの経済主体を監視、監督できていたのかどうかに疑問があるというのが正直なところである。今回の未提出というミスももちろんだが、これに限らず、市が関与している団体に対して幅広く監視機能、監督機能を果たすよう、これから改善していきたいと考えている。

○南澤議員

議会に経営状況を説明する書類を提出しなければならない、借入金の元金あるいは利子の支払いを保証している法人は、現在、安芸高田市に何社あるのか。

○重永産業振興部長

安芸高田アグリフーズ株式会社のみである。

○石丸市長

先ほどの発言が少し誤解を招いているようだが、部長から答弁があったとおり、ここに該当するものはアグリフーズのみである。私が申し上げたのは、ほかの3セクや出資している団体も同様に、きちんと見ていくといった意味である。

【暫時休憩 11:19~11:21】執行部退席

#### 4. その他

○熊高議員

先ほどのアグリフーズの件について、8年分の決算状況資料が提出されており、これをどうするかという議論は必要だと思う。所管の担当は産業厚生常任委員会であるが、そこでの精査等が必要だと思う。委員会との関係もあるが、これは議会に対して提出されたため、議会としてこれをどのように取り扱うか一定の方向を出すべきではないかと思うので、その協議をしていただきたい。

○大下議員

産業厚生常任委員会に取り上げるという意見が出たが、先に監査で精査すべきということはないのか。

○石飛副議長

その質疑は答弁者が不在のため回答できないが、熊高議員の意見は自由討議の提案だと思うので、その協議をしていく必要があると思う。

○熊高議員

決算状況の報告書等が提出された場合、本会議での報告のみで終わっている場合もある。必要であれば委員会で精査をすることについては、それぞれの委員会で調査するかどうかを決めることだと思うので、本来の姿がどうあるべきかの一定の流れを事務局で整理していただきたいと思う。

○石飛副議長

ただいまの提案は、このたびの8年間分の決算状況報告書の提出を

本来ならどのように処理すべきであったかということを経務方で整理  
いただきたいという提案だったと思う。この件は、本来、毎年提出し  
なければならないという地方自治法のルールにのっとり行うべきもの  
を執行部が怠っていたということである。私見を述べてはならないが、  
監査委員会は決算状況等をチェックする機関であり、提出を指導する  
義務はないと思う。

先ほど熊高議員からあったこの処理方法の整理について、皆さんか  
ら意見はないか。

○秋田議員

監査委員会は、8年間、これを全く監査していないわけではないと  
思うが、実際はどのようになっているのか。また、今回の件は議会へ  
の報告を怠ったものと認識しているが、新たに監査で何かしなければ  
ならないのではないかという意見をいただいても、何もやりようがな  
いと思う。そのことについて確認したい。

【暫時休憩 11:25~11:58】

○石飛副議長

市長報告の件については、8年間、決算状況の報告がなかったこと  
に対して、法令順守の観点から大変遺憾であるという思いがあった。  
こののちは14日の本会議で諸般の報告として決算状況の報告を受け、  
その後の対応については個々の議員、または所管の産業厚生常任委員  
会で検討いただくことにしたいと思う。

5. 閉 会 【11:59】